



Arbeidstilsynet

VÅR DATO  
20.03.2014

DERES DATO  
07.02.2014

VÅR SAKSBEHANDLER  
Geir Østrem tlf 416 28 051

VÅR REFERANSE  
2014/60103 56021/2014

DERES REFERANSE  
2009/1265

1

Nord-Toms plankontor  
Postboks 174  
9156 STORSLETT

Att. Andreas Einevoll

## TILBAKEMELDING PÅ VARSEL OM OPPSTART AV ARBEID MED DETALJREGULERINGSPLAN FOR SANDØRA INDUSTRIOMRÅDE

Viser til varsel om oppstart av arbeid med detaljreguleringsplan for Sandøra industriområde Skjervøy kommune av 7.2.2014, som legges ut til offentlig ettersyn, jfr. forskrift om konsekvensutredning § 7.

Arbeidstilsynet har sett på fremlagt forslag til plan og har følgende kommentarer:

- All atkomst til og innenfor reguleringsområdet må bygges for den transport som forventes, slik som brøytebil, søppelbil, post og vareleveranser. Regulering må ivareta veibredder, stigningsforhold, snu-muligheter, parkeringer og siktsoner.
- Området skal reguleres slik at krav om universell utforming blir tilstrekkelig ivaretatt.

Viser her til krav i arbeidsmiljøloven og tilhørende forskrifter.

Vi ber om at vårt referansenummer 2014/60103 oppgis ved svar.

Med hilsen  
Arbeidstilsynet Nord-Norge

Angela Westphal  
tilsynsleder  
(sign.)

Geir Østrem  
Overingeniør  
(sign.)

*Dette brevet er godkjent elektronisk i Arbeidstilsynet og har derfor ingen signatur.*

Kopi til:  
Skjervøy kommune

Postboks 145 9189 SKJERVØY





Skjervøy kommune  
Postboks 145-G  
9189 Skjervøy

## Uttalelse til varsel om planstart og forslag til planprogram - Sandøra industriområde, Skjervøy kommune

Fylkesmannen i Troms viser til overnevnte sak med høringsfrist 21. mars 2014.

Formålet med planarbeidet er å utvide eksisterende industriområde fra 60 til 240 dekar, med grunnlag i økt behov for etablering av næringsbedrifter i kommunen. Detaljreguleringen legger opp til å anlegge et større settefiskanlegg for deler av området. Kommunen har ikke redegjort for hva man ellers ønsker etablert på industriområdet.

Vi anbefaler at kommunen får avklart bruken av området i den videre planprosessen og at konsekvensutredningen gjøres for området i sin helhet.

Fylkesmannen vil gi følgende sektorinnspill til planen.

### Hensynet til vassdrag:

Smoltanlegg er ikke så konfliktfylte som kommersielle matfiskanlegg for laks, sjøørret og sjøørre i nærområdene til vassdrag med anadrom fisk. Det forekommer derimot også rømming fra smoltanlegg og smittestoffer kan slippe ut fra slike anlegg. Sandøra industriområde ligger ca 9-10 km fra nasjonal laksefjord. Mulighetene for påvirkning på nasjonalt laksevassdrag bør derfor konsekvensutredes.

Det er ikke beskrevet hva som er planene med tanke på vannuttak til smoltproduksjon. Konsekvensene for vassdragsmiljøet i vassdraget det skal hentes vann fra bør også konsekvensutredes.

### Hensynet til mudring og utfylling i sjø:

Utbygging i og ved sjøen innebærer ofte mudring og/eller utfylling i sjø. Før slike tiltak iverksettes må det undersøkes om sjøbunnen som berøres er forurenset. Dersom dette er tilfelle vil det være en fare for at forurensningen på sjøbunnen virvles opp som følge av mudrings- eller utfyllingsarbeidet, med påfølgende spredning av miljøgifter. Mudring og utfylling i sjø krever tillatelse fra Fylkesmannen. Fylkesmannen ber om at hensynet til forurenset sjøbunn ivaretas i det videre arbeidet med planen.

Hensynet til samfunnssikkerhet:

I plan- og bygningslovens § 4-3, *Samfunnssikkerhet og risiko- og sårbarhetsanalyse*, står det at planmyndigheten skal påse at risiko- og sårbarhetsanalyse gjennomføres for planområdet, eller selv foretar en slik analyse. Analysen skal vise alle risiko- og sårbarhetsforhold som har betydning for om arealet er egnet til utbyggingsformål.

Hensikten med analysen er å gi et grunnlag for å forebygge risiko for skade og tap av liv, helse, miljø og viktig infrastruktur, materielle verdier mv.

Fylkesmannen ønsker at tiltakshaver gjennomfører en tilfredsstillende risiko- og sårbarhetsanalyse til planforslaget, etter bestemmelsen i plan- og bygningslovens § 4-3. Vi viser for øvrig til Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap (DSB) sin veileder nr. 11: «Samfunnssikkerhet i arealplanlegging» og norsk standard NS-5814.

Analysen kan inngå som en del av konsekvensutredningen etter bestemmelsen i Pbl. § 4-2.

Analysen må som minimum omfatte:

- En identifisering av aktuelle tema som kan påvirke planforslaget. For denne planen vil det være av særlig interesse å identifisere både Storulykkes bedrifter (Etter forskrift om storulykke) samt anlegg med lagring av farlig gods.
- En tilfredsstillende utredning med henvisning til konkrete og riktige kartgrunnlag, veiledere og retningslinjer, samt en dialog med aktuelle fagmyndigheter.
- En vurdering av eventuelle behov for detaljundersøkelser, gjennomføring av disse og med utforming av konkrete avbøtende tiltak.

Med hilsen

Per Elvestad e.f  
avdelingsdirektør

Oddvar Brenna  
fagansvarlig

*Dokumentet er elektronisk godkjent og har ikke håndskrevne signaturer.*



Skjervøy kommune  
Postboks 145

9180 SKJERVØY

Vår ref.:  
14/1424-3  
Løpenr.:  
10647/14

Saksbehandler:  
Harald G. Johnsen  
Tlf. dir.innvalg:  
77 78 82 08

Arkiv:  
L12 SAKSARKIV  
Deres ref.:  
2009/1265-19

Dato:  
1. 4.2014

## **VARSEL OM OPPSTART AV ARBEID MED DETALJREGULERINGSPLAN OG OFFENTLIG ETTERSYN AV FORSLAG TIL PLANPROGRAM - SANDØRA INDUSTRIOMRÅDE SKJERVØY KOMMUNE**

Vi viser til Deres brev 7.2.2014, planforum 20.2.2024, planskisse mottatt i epost 31.3.2014, samt vårt innspill til tidligere varslet reguleringsendring datert 14.3.2011.

Planarbeidet innebærer endring og betydelig utvidelse av eksisterende plan for industriområdet. Arealet er 260 da, men plangrensen er ikke endelig og vil bli utsatt i påvente av planavgrensningen tilknyttet utbedring/omlegging av FV866, Brattbakken.

Planskissen på kartet framstår som en skisse for tenkt arealbruk. Den er ikke oppdatert med situasjonen på stedet. Blant annet er det gjort masseuttak i området som i gjeldende plan er regulert til spesialområde bevaring/fornminner. Spesialområdets avgrensning er heller ikke i tråd med kulturminnenes utbredelse på stedet. Stedfestingen av kulturminner på figur 3 i planprogrammet er ikke oppdatert i henhold til nedlastbare data fra Askeladden <https://askeladden.ra.no/askeladden/>. Se også vedlegg 3 og 4 nedenfor.

Vi forutsetter at kartgrunnlaget endres slik at det samsvarer med de faktiske forhold. I plankartet må de registrerte kulturminnene framstå som hensynssone d). med bestemmelse om Automatisk freda kulturminne.

### **Landskap - Kulturminner og kulturmiljøer i planprogrammet**

Planprogrammet skal så langt som mulig avklare hvilke forhold som vil bli utredet og belyst i planforslaget med konsekvensutredning. Hensikten er å skape forutsigbarhet og bidra til at konsekvensutredningen konsentreres om de temaer som er relevante for den aktuelle arealbruken ( <http://www.regjeringen.no/pages/38047450/T-1493.pdf>). I denne sammenheng savnes en grundigere redegjørelse hvilke virkninger som skal utredes for kulturminner-kulturmiljø og landskap, samt metoder og datagrunnlag som tenkes anvendt i denne forbindelse. Planområdet ligger like ved det tilrettelagte Fotefarområdet på Skattøra, som dessuten er regulert til vern. Selv om tiltakene i planområdet skal skje på nedsiden av vegen, vil de visuelle virkningene i landskapet totalt sett bli store. Utredningen må vise

hvordan de negative virkningene kan dempes, slik at de nye tiltakene ikke virker utilbørlig skjjemende inn på opplevelsen av Fotefar-området.

Det planlagte tiltaket ligger på neset der de to relativt smale sundene, Skattørsundet og Enessundet møtes i Kobbpollen. Rett over sundene danner det alpine fjellmassivet Store Kågtinden - Kågtindan et markant topografisk bakteppe. Landskapet og dets kvaliteter må beskrives og verdivurderes og må framgå i planprogrammet. Industriområdets - og det planlagte tiltakets omfang tatt i betraktning, er det av avgjørende betydning at influensområdet med fjern- og nærvirkninger av det planlagte anlegget utredes.

### **Kulturminner og kulturmiljøer i planprogrammet**

Vedrørende kulturminner og kulturmiljøer, jf pkt 2.2. er det er riktig nok tidligere foretatt undersøkelser i hht §9 i kulturminneloven i tilknytning til igangsetting av planarbeid for industriområdet og planene for omlegging av Langbakken. Dette var en befaring for å registrere fredete kulturminner i planområdet. Temaet er imidlertid ikke utredet med konsekvenser, avbøtende tiltak osv. Det finnes dessuten flere kulturminner i tilstøtende områder der opplevelsen av landskapet vil bli sterkt påvirket av de planlagte tiltakene i industriområdet, blant annet verneområdet på Skattøra og rundt Kobbpollen. Kulturminnene er en del av landskapet og bør følgelig også inngå i verdivurderingen av landskapet. Videre ber vi om at Kulturmiljø og kulturminner framgår under hovedutredningstema, ikke bare som supplerende utredningstema.

### **Konflikt med bestemmelsene i Lov om kulturminner av 1978**

Innenfor planområdet, mellom den planlagte atkomstvegen til industriområdet og eksisterende FV 866 ligger et felt med automatisk freda kulturminner fra steinalder. Feltet er avgrenset og definert som en steinalderlokalitet med 13 enkeltkulturminner. Lokaliteten har idnr **56821** i Askeladden. Feltet er allerede skadet av grustak mot sørøst. Den planlagte omleggingen av Langbakken vil berøre lokaliteten fra nordsiden. All virksomhet i denne delen av planområdet forutsetter at Riksantikvaren fatter vedtak om dispensasjon fra kulturminnelovens bestemmelser, jf §§ 3 første ledd, 4 og 8 første ledd.

Øst for den eksisterende atkomstvegen som går inn i eksisterende brudd ligger en lokalitet med to hustufter fra yngre steinalder, idnr **173469**. De ligger på kanten av eksisterende masseuttak der terrenget skal tilbakeføres.

Enda lengre mot øst er det registrert et arran, eller samisk ildsted, idnr **142471**, og et mulig gravminne, idnr **142464**. De ligger innenfor område som der det skal foretas utsprenning av masser. Deres status som kulturminne er usikre og det må foretas undersøkelser i felt for å avklare dette. Sametinget er rette myndighet når det gjelder disse kulturminnene.

Idnr 42471 og 142464 ligger innenfor planformål som medfører direkte inngrep og fjerning av kulturminner. Tre av hustuftene i idnr 56821 ligger på kanten av det nåværende masseuttaket. Igjenfylling av det eksisterende masseuttaket og videre virksomhet innenfor denne delen av industriområdet er tiltak som kan bidra til å skade eller ødelegge enkeltminnene innenfor lokalitetene 56821 og 173469. Planen er dermed i strid med kulturminnelovens § 3 første ledd.

Vi mener også at den planlagte kjørevegen inn i det urørte området mellom tuftene og havet vil redusere opplevelsen av hustuftene, spesielt når det gjelder forståelsen av landheving og bosetting i steinalder. Etter vår oppfatning rammes dette av forbudet mot tiltak som kan bidra til utilbørlig skjjeming av automatisk freda kulturminner.

Når plangrensen er avklart og utredningene gjennomført, vil vi gjennomføre en befaring på stedet for å kartlegge omfanget av konflikt med kulturminnene. Dette vil danne grunnlag for

våre innspill til Riksantikvaren når planen kommer på offentlig ettersyn. På bakgrunn av våre faglige vurderinger vil vi kunne anbefale dispensasjon fra kulturminnelovens bestemmelser under forutsetning av arkeologiske undersøkelser. Endelig pris på eventuelle utgravninger på Sandøra kan ikke gis før Tromsø museum og Riksantikvaren er kommet frem til et budsjett for arbeidet.

### **Prosess ved dispensasjon fra kulturminneloven**

Det er ikke tillatt å sette i gang tiltak som er egnet til å skade, ødelegge, grave ut, flytte, forandre, tildekke, skjule eller på annen måte utilbørlig skjemme automatisk fredet kulturminne eller fremkalle fare for at dette kan skje, jf kulturminnelovens § 3 første ledd.

Dersom planen når den legges ut til offentlig ettersyn fortsatt er i konflikt med bestemmelsene i Lov om kulturminner av 1978, jf §§ 3 første ledd, 4, 8 første ledd, jf § 9, er den å betrakte som en søknad om dispensasjon fra kulturminnelovens bestemmelser. Der fylkeskommunen/Sametinget mener at en plan kan godkjennes til tross for konflikt med automatisk fredete kulturminner, skal saken oversendes til Riksantikvaren og rette forvaltningsmuseum/NIKU parallelt, med en faglig begrunnet og tydelig tilråding ovenfor Riksantikvaren med konklusjon om å anbefale dispensasjon eller ikke og hva slags vilkår som bør inngå i Riksantikvarens dispensasjonsvedtak, f.eks. utgraving, ikke utgraving, hvilke kulturminner som skal prioriteres for særskilt gransking, overvåkning, ulike former for tilpassing. Forvaltningsmuseet skal utarbeide prosjektplan og budsjett. Endelig uttalelse til planen kan ikke avgis før Riksantikvaren har uttalt seg.

Dersom Riksantikvaren gir dispensasjon fra den automatiske fredningen, skal fylkeskommunen/Sametinget se til at dispensasjonsavgjørelsen og de vilkår som er gitt for dispensasjonen innarbeides i planuttalelsen og gjenspeiles i plankart og bestemmelser. Arkeologiske undersøkelser kan ikke finne sted før planen er godkjent og vedtatt, jf [http://www.riksantikvaren.no/Norsk/Veiledning/For forvaltningen/Arkeologi/Arkeologi -  
\\_veileder/](http://www.riksantikvaren.no/Norsk/Veiledning/For_forvaltningen/Arkeologi/Arkeologi_-_veileder/)

Med vennlig hilsen

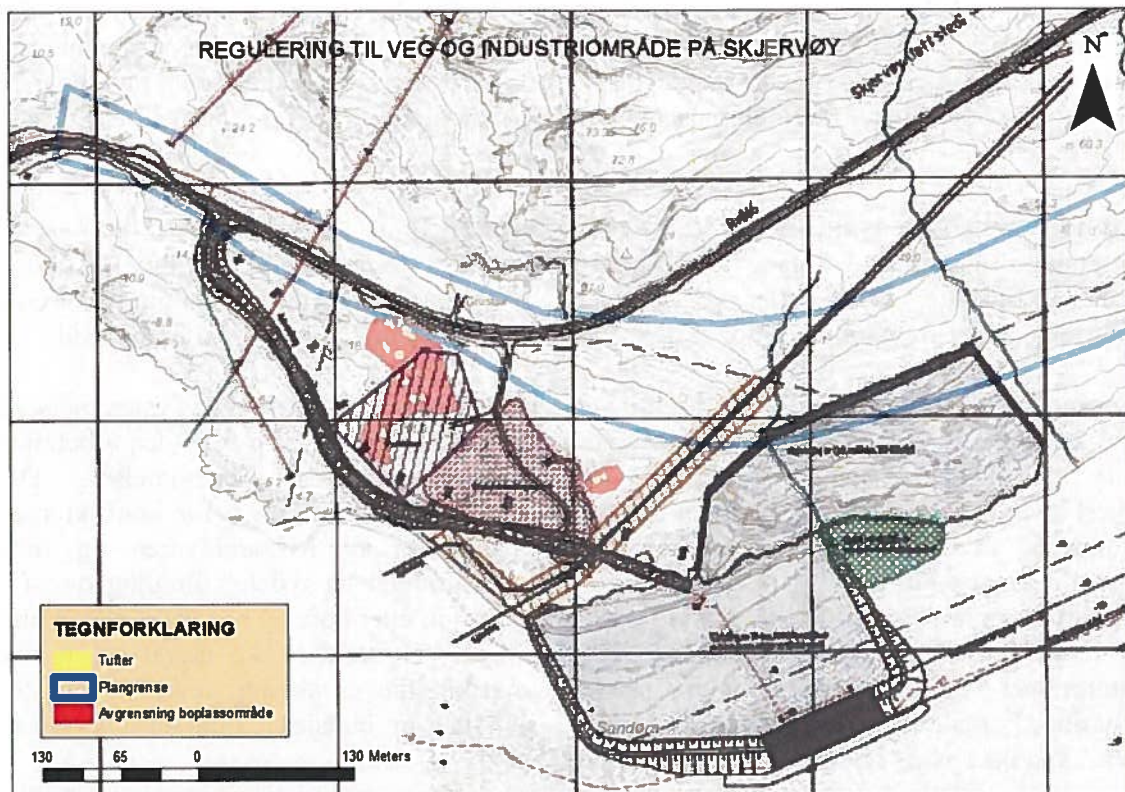
Anne-Karine Sandmo  
Fylkeskonservator

Harald G. Johnsen  
konservator/arkeolog

*Dette dokumentet er godkjent elektronisk og krever ikke signatur.*

Kopi:  
Sametinget  
Riksantikvaren  
Nord-Troms plankontor





Vedlegg 3: Planskisse med kulturminnelokaliteter



Vedlegg 4: Kulturminnelokaliteter





### *Ny havne- og farvannslov*

Kystverket ønsker å informere om at ny havne- og farvannslov trådte i kraft 1.1 2010. Dette innebærer at kommunen har fått endret forvaltningsansvar og myndighet i sitt sjøområde, jmfør §§ 7 og 9 i ny lov. Det som tidligere var havnedistrikt er nå opphevet. Pliker som pålegges kommunen i den nye loven omfatter særlig plikt til å sørge for sikkerhet og fremkommelighet i egne sjøområder.

Kystverket vil likevel ha myndighet og ansvar innenfor hoved- og biled, som er fastsatt i egen forskrift, farledsforskriften. Dersom tiltak berører Kystverkets eiendom eller Kystverkets ansvarsområder er Kystverket myndigheten etter loven. Det fremgår 32 stamnetthavner av denne forskrift i Vedlegg 1. Spesielt for disse havner er at hoved- biled er trukket helt inn til kai. Normalt opphører Kystverkets ansvar i hoved- biled ved inngangen til havnas havneområde.

Farledsforskriften skiller mellom kommunalt sjøområde og hoved- biled. Det betyr blant annet at kommunen skal behandle søknader om tiltak i kommunalt sjøområde og Kystverket søknader om tiltak i hoved- biled. Et unntak fra denne bestemmelsen er tiltaksforskriften. Tiltak som nevnes i denne forskrift skal alltid behandles av Kystverket.

### **Generelle merknader til planforslaget**

#### *Plan- og bygningslov/havne- og farvannsloven*

Vi gjør oppmerksom på at alle tiltak/bygg/etableringer i sjø krever egen tillatelse etter havne- og farvannslovens bestemmelser.

#### *Farleder*

Det er viktig at det legges opp til at all fremtidig arealdisponering tar høyde for at hoved- og bileder forbeholdes sjøverts ferdsel. Transport og ferdsel til sjøs må ikke hindres av for eksempel plassering av fortøyninger, lektere, prammer, oppdrettsanlegg m.m. Kystverket har ansvaret for farledene på sjø og installasjonene som knyttes til disse.

#### *Beredskapsmessige hensyn*

Bruk av Risiko- Og Sårbarhetsanalyse i planleggingen (ROS). Dette vil være viktig mht. transport langs kysten med forurenset last og oljeprodukter, ivaretagelse av sikkerheten på kysten og sårbarhet ovenfor næringsinteresser.

#### *ISPS*

I tråd med forskrift om sikring av havner og havneterminaler mot terrorhandlinger mv. skal det utarbeides en sikringsplan for hver havn/ havneterminal. I havner er det havnesikringsmyndigheten som er ansvarlig for utarbeidelse og gjennomføring av beskrevne tiltak. For havneterminaler er det terminaleier som er ansvarlig myndighet. Sårbarhetsvurderinger og sikringsplaner skal godkjennes av Kystverket. Når sårbarhetsvurderingen og sikringsplanen er godkjent, og Kystverket har verifisert at objektet oppfyller kravene i forskriften, utstedes et godkjenningsbevis (Statement of Compliance). Godkjente havneterminaler vil bli innrapportert til IMO og godkjente havner vil bli innrapportert til EU.

#### *Akvakultur*

Kystverket i samråd med Fiskeridirektoratet er spesielt oppmerksom på arealdisponeringen til akvakultur. Med dette menes det at det ikke tillates at noen deler av anlegget skal komme utenfor områdene som er avsatt til akvakultur. Dette betyr at anleggenes fortøyninger ikke skal komme utenfor disse områdene. Videre settes det fra Kystverket i alle tillatelser vilkår om at anleggenes opphalertau skal trekkes inn til anleggets rammefortøyninger. Dette betyr at opphalerblåser ikke tillates. Vilkåret settes på grunnlag av ferdsels- og sikkerhetsmessige hensyn, samt for å redusere det areal som anleggene beslaglegger. Kystverket minner videre om at ingen anlegg i utgangspunktet ikke skal komme i konflikt med hvitlyktesektor, samt at plasseringen skal være i god avstand fra ankringsområder, farled, nødhavner og områder med kabler/rør i sjø. Kystverket gjør videre oppmerksom på at søknad om akvakulturanlegg alltid skal behandles av Kystverket, jf. tiltaksforskriften.

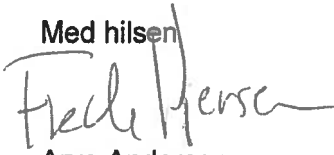
#### **Konkrete merknader til planforslaget**

Etter havne- og farvannsloven ligger tiltaket i kommunalt sjøområde. Tiltaket skal derfor behandles av Skjervøy kommune etter lovens bestemmelser.

Kystverket registrer flere sjøkabler i området. Tiltakshaver må avklare eventuell konflikt med disse med kabeleier.

Kystverket har ingen ytterligere merknader i forbindelse med planprosessen.

Med hilsen

  
Arve Andersen  
plan- og kystforvaltningssjef

  
Jan Morten Hansen  
seniorrådgiver

*Dokumentet er elektronisk godkjent*

Eksterne kopimottakere:

Skjervøy kommune Postboks 145 G 9189 SKJERVØY



## Grethe Ihleng

---

**Fra:** Post Skjervøy  
**Sendt:** 21. mars 2014 08:03  
**Til:** skj-teknisk; Cissel Samuelsen; Torgeir Johnsen  
**Emne:** VS: 201401178-1 - Høring ifm. melding om oppstart av arbeid med områderegeringsplan for Sandøra industriområde - Skjervøy kommune

---

**Fra:** Kanstad Stian Bue [<mailto:sbk@nve.no>]  
**Sendt:** 20. mars 2014 15:58  
**Til:** Andreas Einevoll  
**Kopi:** Post Skjervøy  
**Emne:** 201401178-1 - Høring ifm. melding om oppstart av arbeid med områderegeringsplan for Sandøra industriområde - Skjervøy kommune

Til: Nord-Toms plankontor v. Andreas Einevoll

Vår ref: 201401178-2

Deres ref: 2009/1265-19

### **NVEs innspill til reguleringsplan Sandøra industriområde - Skjervøy kommune**

Vi viser til brev datert 07.02.2014 fra Skjervøy kommune om oppstart av planarbeid.

NVE skal som høringspart bidra til at hensynet til vassdrag, skredfare og energianlegg blir vurdert og innarbeidet i kommunale planer etter plan- og bygningsloven.

Kommunen må vurdere hvordan samfunnssikkerhet skal ivaretas i planen. Kommunen kan bruke hensynssoner tilknyttet bestemmelser, generelle bestemmelser eller en kombinasjon av disse. I følge pb1 § 4-3 skal det gjennomføres en risiko- og sårbarhetsanalyse for planer for utbygging.

NVE anbefaler følgende prinsipp for vurdering av naturfare på ulike plannivå:

- Kommuneplan: potensiell fare skal være identifisert
- Reguleringsplan: reell fare skal være utredet
- Byggesak: tilfredsstillende sikkerhet skal være dokumentert

#### Flom, erosjon og skred

Så lang vi kan se av kart og skredatlas er det ikke vassdrag i planområdet, og området er heller ikke skredutsatt.

#### Grunnforhold

I følge NGUs løsmassekart er det tynn hav-/strandavsetning i planområdet. Det kan da være kvikkleire her. Slik vi oppfatter ortofoto over planområdet synes det som om løsmassene har beskjeden mektighet og det bør da ikke være fare for større skred. Det kan uansett være mindre områder hvor grunnforholdene er dårlige. NVE registrerer at i følge planprogram vil grunnforholdene bli utredet på en tilfredsstillende måte.

Krav til sikkerhet følger av plan- og bygningsloven og TEK 10 § 7-3 samt NVEs veileder "Vurdering av områdestabilitet ved utbygging på kvikkleire og andre jordarter med sprøbruddegenskaper". I denne sammenheng viser vi også til våre retningslinjer nr. 2/2011 "Flaum- og skredfare i arealplanar".

Kunnskapsgrunnlaget for løsmasser i sjø er normal mangelfulle. Det fremkommer ikke av planprogrammet noen informasjon om dette. Dersom planene medfører utfylling eller andre tiltak i sjø, mener NVE at det må utarbeides en geoteknisk vurdering av tiltakene i henhold til regelverket nevnt over.

### Energianlegg

I følge kart er det kraftlinjer i området. Det er uklart om luftspenn eller jord-/sjøkabler er innenfor planområdet. Eventuelle anlegg for energiforsyning og -overføring skal reguleres som teknisk infrastruktur etter pbl §11-7 nr.2, med unntak av kraftledninger i sentral og regionalnett som skal vises som hensynssone.

På NVEs nettside [www.nve.no](http://www.nve.no) finnes mer informasjon om skred og retningslinjer. Vi bidrar gjerne med ytterligere råd og veiledning ved behov.

Med hilsen

Stian Bua Kvanstad  
senioringeniør  
Skred- og væsdragsavdelingen  
Region Nord

Norges væsdrags- og energidirektorat (NVE)  
Telefon: 09575 eller direkte: 22 95 96 19  
E-post: [nve@nve.no](mailto:nve@nve.no) eller direkte: [sbk@nve.no](mailto:sbk@nve.no)  
Web: [www.nve.no](http://www.nve.no)





Skjervøy kommune  
Postboks 145

9180 SKJERVØY

Vår ref.:  
14/1424-5  
Løpenr.:  
11833/14

Saksbehandler:  
Anne Øvrejorde Rødven  
Tlf. dir.innvalg:  
77 78 81 73

Arkiv:  
L12 SAKSARKIV  
Deres ref.:  
2009/1265-19

Dato:  
31.3.2014

## SVAR - VARSEL OM OPPSTART OG OFFENTLIG ETTERSYN AV FORSLAG TIL PLANPROGRAM - SANDØRA INDUSTRIOMRÅDE SKJERVØY KOMMUNE

Vi viser til varsel om oppstart og offentlig ettersyn av planprogram for detaljreguleringsplan, Sandøra industriområde, Skjervøy kommune mottatt 21.februar 2014, møte i regionalt planforum 20. februar 2014, samt ettersendt kart 31.3.2014. Med bakgrunn i plan- og bygningslovens § 12-9 skal frist for uttalelse være minst 6 uker, og vi forholder oss til denne fristen ved vår uttale til planprogrammet. Avdeling for kulturarv sender sine uttalelser til planprogrammet i eget brev.

Formålet med planarbeidet er å utvide et eksisterende industriområde for tilrettelegging for fremtidige næringsetableringer og plasskrevende industrivirksomhet. På deler av området skal det etableres et større settefiskanlegg.

Vi er positive til at kommunen ønsker å legge til rette for næringsetableringer og samfunnsmessig er etablering av smoltanlegg i regionen svært positivt.

Planprogrammet skisserer en grei fremdriftsplan og planprosess. Det er imidlertid noen mangler og uklarheter som bør spesifiseres før planprogrammet fastsettes.

### Avgrensning av planområdet

Det vises i kapittel 1.3 til at planlagt areal vil være ca. 260 daa og at planområdet tilpasses avklaringer og trasévalg i tilgrensende reguleringsplan for Langbakken (Statens vegvesen). Det er positivt at en har en kobling mot tilgrensende reguleringsplan og forsøker å samkjøre parallelle prosesser, men for å sikre avklaringer tidlig i planprosessen skal avgrensning av planområdet angis ved varsel om oppstart, jfr. PBL § 12-8. Vi ber derfor om at nødvendige avklaringer og fastsetting av plangrenser gjøres før planprogrammet fastsettes. Dette bør fremstilles på et bedre og mer lesbart kart en det som ligger ved planprogrammet i dag.

---

#### Besøksadresse

Strandveien 13

#### Postadresse

Postboks 6600, 9296 TROMSØ

#### Telefon

77 78 80 00

#### Epost mottak

postmottak@tromsfylke.no

#### Telefaks

77 78 80 01

#### Bankgiro

4700 04 00064

#### Internettadresse

www.tromsfylke.no

#### Org.nr.

NO 864 870 732

### **Avklaring av formål**

Planprogrammet sier svært lite om hvilke formål planen vil omfatte utover «industri». I planforum ble det presentert planer for utbygging av smoltanlegg i deler av området, men hva en tenker å bruke resterende areal til er enda uklart. Ulike formål vil medføre ulike behov for utredninger og det er vanskelig å gi en tilstrekkelig tilbakemelding på utredningsbehov uten å vite formål og fremtidig bruk av arealet. Det vil også forenkle arbeidet med konsekvensutredninger hvis en gjør noen avklaringer om bruk av arealet i forkant av utredningsarbeidet. Ved mangelfulle utredninger og avklaringer i planarbeidet må det stilles krav i reguleringsbestemmelsene til nødvendige undersøkelser før iverksetting av tiltak.

### **Om konsekvensutredningen**

Temaet kulturminner og kulturmiljø må tas inn som hovedutredningstema i konsekvensutredningen. Utfordringer i forhold til nærhet til nasjonal laksefjorder må også tas inn i utredningen. Andre tema som bør vurderes er forurensning, samisk natur- og kulturgrunnlag, beredskap og ulykkesrisiko (jf. PBL § 4-3) og risiko ved havnivåstigning. Da området også er vurdert som et viktig nærtur- og utfartsområde i kommunens kartlegging av friluftsområder; for børsanking, bading og padling, bør også temaet rekreasjonsverdi og -bruk (friluftsliv) tas inn som et hovedtema.

### **Om forhold til overordna plan**

Planen omfatter tidligere regulert areal til industriformål, ca. 60 daa, men hvilket formål det resterende arealet på 200 daa har fremkommer ikke av planprogrammet, noe som må spesifiseres.

Skjervøy kommune har nylig fastsatt planprogram for kommuneplanens arealdel. Her er det planlagt en kartlegging av fremtidig behov for arealbruk herav areal til industri/næringsvirksomhet. Vi ber dere sikte til dette arbeidet i forbindelse med regulering av Sandøra.

Da planen omfatter utfylling i sjø, bruk av sjøareal og konsekvenser for nærliggende sjøområder må reguleringen også koordineres med kystplan for Nordreisa og Skjervøy.

Med vennlig hilsen

Stine Larsen Loso  
plansjef

Anne Øvrejorde Rødven  
LUK-koordinator

*Dette dokumentet er godkjent elektronisk og krever ikke signatur.*

Kopi:

- Troms fylkeskommune, avdeling for kulturarv
- Fylkesmannen i Troms



SÁMEDIGGI  
SAMETINGET

Skjervøy kommune  
Postboks 145-G  
9189 SKJERVØY

Sámediggi  
Áyvoavgeaidnu 50  
9730 Kárášjohka

ÁŠŠEMEANNUDEADDJI/SAKSBEHANDLER  
André Nilsen, +47 78 48 42 79  
andre.nilsen@samediggi.no

DIN ČUJ./DERES REF.  
2009/1265-19

MIN ČUJ./VÁR REF.  
14/1311 - 3  
Almmut go váiddát oktavuoda/  
Oppgis ved henvende/se

BEAIV/DATO  
25.03.2014

telefuvdna: +47 78 47 40 00  
www.samediggi.no  
samediggi@samediggi.no

Ápringsstier:  
Mandag - Fredag  
08:00-15:30

## Innspill og befaringsvarsel detaljreguleringsplan - Planprogram - Sandøra industriområde - Skjervøy kommune

Vi viser til deres brev av 07.02.2014 mottatt her 24.02.2014.

### **Planarbeidets forhold til samiske interesser**

Et viktig hensyn som skal ivaretas i planleggingen etter den nye plan- og bygningslovens (pbl.) plandel er å sikre naturgrunnet for samisk kultur, næringsutøvelse og samfunnsnivå (jf. pbl. § 3-1). Denne bestemmelsen utfyller lovens formålsparagraf for plansystemet spesielt. Bestemmelsen er derfor også av betydning ved tolking av lovens øvrige bestemmelser.

Sametinget er i loven pålagt plikten å bistå i planleggingen når den berører saker av betydning for samisk kultur, næringsutøvelse og samfunnsnivå (jf. pbl. § 3-2). Sametingets plikt til å delta i planleggingen innebærer også en rett etter loven til å kunne reise innsigelse til arealplaner og å bringe regionale planer inn for departementet dersom saker av vesentlig betydning for samisk kultur eller næringsutøvelse ikke er tilstrekkelig ivaretatt (jf. pbl. §§ 5-4 og 8-4).

Disse bestemmelsene i loven gjør det nødvendig at Sametinget klargjør grunnlaget for sin deltaking i planarbeidet. For at Sametinget skal kunne ivareta sine lovpålagte oppgaver på en forutsigbar måte overfor planmyndighetene har Sametinget utarbeidet en planveileder for sikring av naturgrunnet for samisk kultur, næringsutøvelse og samfunnsnivå. Planveilederen begrunner og konkretiserer hensyn som bør og må tas i planleggingen for å sikre det samiske naturgrunnet. Den ble vedtatt av Sametingets plenum i juni 2010 og vil være relevant i forbindelse med planarbeidet. Planveilederen kan lastes ned fra Sametingets hjemmeside: <http://www.sametinget.no/Miljoe-areal-og-kulturvern/Areal/Sametinget-planveileder>

Sametinget vil i forbindelse med planprogram for Sandøra industriområde gjøre spesielt oppmerksom på kapittel 6 i Sametingets planveileder som omhandler hensyn å ta i forhold til samisk næringsutøvelse og ressursbruk. Skjervøy kommune er med i Sametingets tilskuddsordninger til næringsutvikling (STN- område) som omfatter lokalsamfunn som vurderes som betydningsfulle for å bevare og videreutvikle samisk kultur og næringsliv. I denne sammenhengen vil vi særskilt peke på punkt 6-1 som omhandler arealbruken for fiske i samiske kyst- og fjordområder samt punkt 6-2 som retter seg mot tiltak som kan forurense, endre isdannelse, strømmer, vannsammensetning og -temperatur i fjordene. Også veilederens punkt 6-4 som fastslår at viktige arealer for tradisjonell utmarksbruk må sikres samt punkt 6-5 som omhandler reindrift kan være aktuell i dette arbeidet. Det nåværende utkastet til planprogram mangler en gjennomgang av disse forholdene og Skjervøy kommune må derfor avklare dette i ferdig planforslag. Under punkt 6.2 i planprogrammet er ikke Sametinget tatt med som offentlig høringsinstans.

### **Planens forhold til samiske kulturminner**

Sametinget må foreta en befaring før vi kan uttale oss til denne saken. Det er fra før registrert kulturminner i planområdet som kan være samiske, dette er ID 142464 og 142471. Se vedlagt utskrift av kart fra Riksantikvarens kulturminnedatabase Askeladden. Like ved finnes også kommunens Fotefar mot Nord område der det bl.a. finnes boplassspor etter tidligere tiders reindrift. Det derfor behov for å avklare hvorvidt disse automatisk fredete samiske kulturminner kan bli berørt av det aktuelle tiltaket.

Vår befaring må gjennomføres når det er snø- og frostfritt og vil bli utført i løpet av feltsesongen 2014. Det er aktuelt å kunne få til en fellesbefaring med Troms fylkeskommune, kulturetaten i planområdet, siden det er ulike kulturminner som berøres.

Det aktuelle tiltaket er å anse som et større offentlig tiltak som i henhold til Lov 9. juni 1978 nr. 50 om kulturminner (kml.) §§ 9 og 10 utløser undersøkelsesplikt og påfører tiltakshaver utgiftene ved kulturminneforvaltningens befaring. Sametingets timepris for befaring er på kr. 620,-. Det beregnes timer for reisetid, tid i felt og for- og etterarbeid. I denne saken beregner vi å bruke 7,5 timer. Den totale prisen for befarings blir da kr. 4650,-. Det understrekes at dette er et overslag og at den endelige prisen vil kunne fravike noe fra dette.

Sametinget gjør oppmerksom på at en befaring med påfølgende uttalelse ikke kan foretas før vi har mottatt en skriftlig aksept av vårt budsjettoverslag fra tiltakshaver. Vedlagt brev til Skjervøy kommune følger betalingsaksept som bes returnert i underskrevet stand.

*Tiltaket kan ikke iverksettes før vår endelige uttalelse foreligger.*

Hvis planen skulle bli trukket tilbake, eller av andre grunner ikke lenger er aktuell, ber vi om å få beskjed om dette slik at vi kan avlyse befaringsa.

Vi gjør forøvrig oppmerksom på at denne uttalelsen bare gjelder Sametinget, og viser til egen uttalelse fra Troms fylkeskommune.

Dearvvuođaguin/Med hilsen

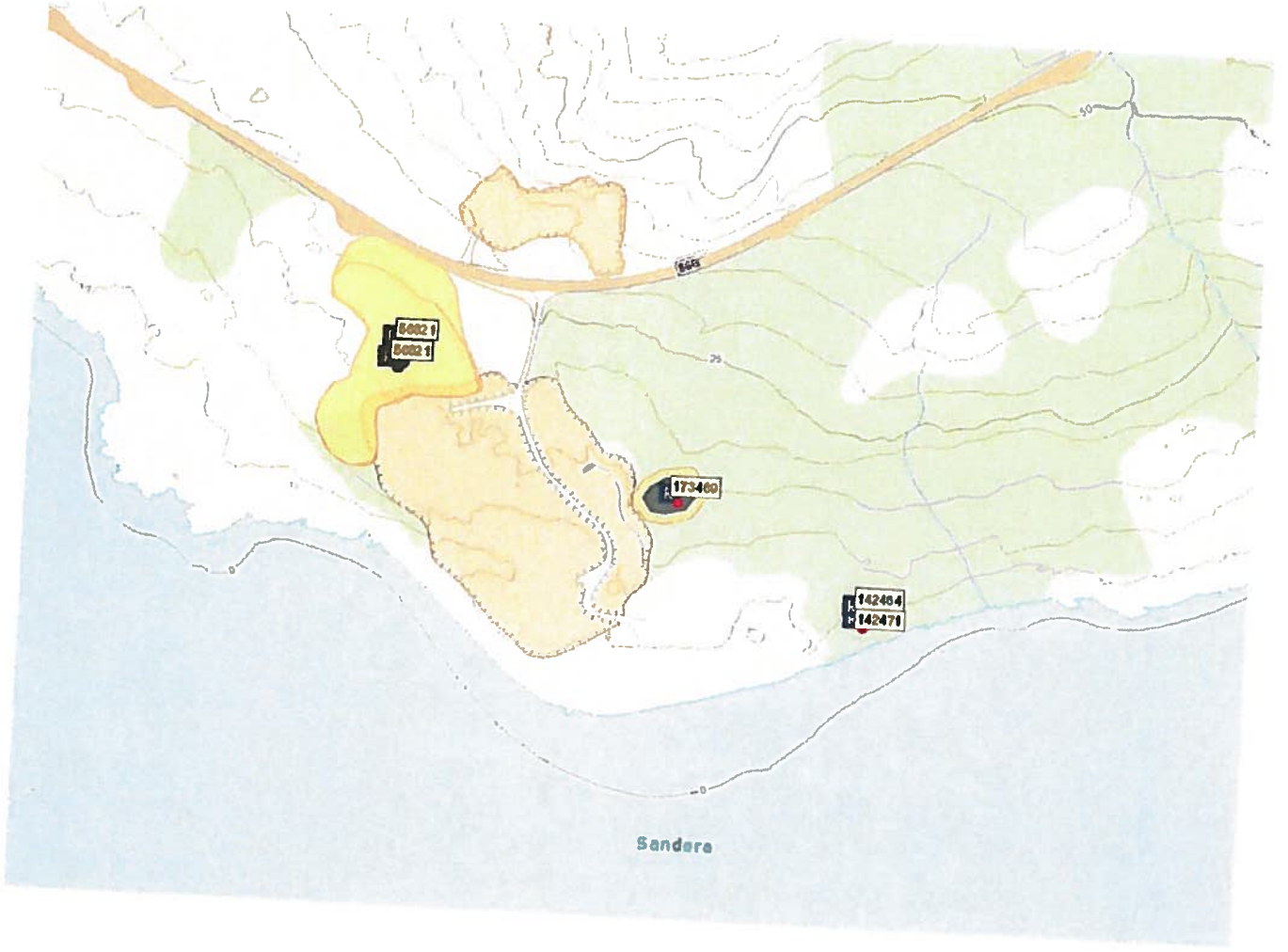
  
André Nilsen  
ráđđeaddi/rådgiver

  
Silje Hovdenak  
ráđđeaddi/rådgiver

Kopijja / Kopi til:

Nord-Troms Plankontor v/Andreas Einevoll      Postboks 174 9156 STORSLETT  
Troms fylkeskommune Romssa fylkkasuohkan      Kulturetaten 9296 TROMSØ

Vedlegg til Skjervøy kommune og Nord-Troms Plankontor:  
Kartutskrift fra Askeladden, Sandøra









## Statens vegvesen

Skjervøy kommune  
Postboks 145 - G  
9189 SKJERVØY

Behandlende enhet:  
Region nord

Saksbehandler/innvalgsnr:  
Kjell Vang - 77617310

Vår referanse:  
2014/021918-002

Deres referanse:  
2009/1265-19

Vår dato:  
20.03.2014

### **Uttalelse til varsel om oppstart av arbeidet med detaljreguleringsplan og offentlig ettersyn av forslag til planprogram for Sandøra Industriområde i Skjervøy kommune**

Det vises til skriv 7.2.2014, og til møte og orientering i planforum 20.2.2014.

#### **Uttalelse til planprogrammet for Sandøra industriområde:**

Statens vegvesen blir i planprogrammet orientert om planarbeidet for å utvide eksisterende industriområde for Sandøra. I hovedutredningstemaet trafikk, vil konsekvenser for trafikale forhold som følge av utbyggingen bli vurdert. Vi ønsker imidlertid at det også blir gjennomført utredninger som vurderer/beskriver behovet for gang- og sykkelvegtilrettelegging og kollektivtilrettelegging (bussholdeplasser) i krysområdet til industriområdet.

Som kjent har Statens vegvesen startet reguleringsplanarbeid for omlegging av Langbakken på fylkesveg 866. Det er derfor svært viktig at planarbeidene for Sandøra industriområde og for Langbakken blir samkjørt, og at det etableres god dialog og samarbeid mellom etatene i dette arbeidet. Endelig trasévalg for fylkesvegen vil blant annet kunne påvirke størrelsen på planområdet for industriområdet.

I reguleringsplanarbeidet for Langbakken vil eksisterende fylkesveg kunne bli opprettholdt som framtidig gang- og sykkelveg. Som nevnte ovenfor ønsker vi at det i utredningstemaet for trafikk, også vurderer/beskriver hvordan gode gang- og sykkelvegløsninger skal kunne tilpasses og tilknyttes industriområdet på en tilfredsstillende måte. Det samme gjelder tilrettelegging av bussholdeplasser ved vegkrysset til industriområdet.

#### **Innspill til detaljreguleringsarbeidet for Sandøra industriområde:**

Statens vegvesen vil gi følgende innspill til detaljreguleringsarbeidet. Vi forventer at våre innspill blir ivaretatt i plankart og reguleringsbestemmelser:

Postadresse  
Statens vegvesen  
Region nord  
Postboks 1403  
8002 Bodø

Telefon: 02030  
Telefaks: 75 55 29 51  
firmapost-nord@vegvesen.no  
Org.nr: 971032081

Kontoradresse  
Mellomveien 40  
9291 TROMSØ

Fakturaadresse  
Statens vegvesen  
Regnskap  
Båtsfjordveien 18  
9815 VADSØ  
Telefon: 78 94 15 50  
Telefaks: 78 95 33 52

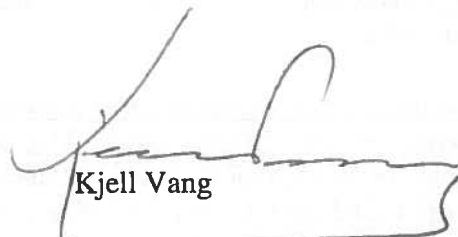
- Arbeidet med detaljreguleringsplanen må samkjøres med våre planer for omlegging av fylkesvegen.
- Som nevnt ovenfor må det vurderes tilfredsstillende gang- og sykkelvegløsninger mellom industriområdet og framtidig gang- og sykkelveg mot tettstedet Skjervøy. Det samme gjelder for eventuelle framtidige bussholdeplasser ved vegkrysset til industriområdet. Bussholdeplasser i dette området må i så fall innarbeides i våre vegplaner for omlegging av Langbakken.
- Byggegrensen til fylkesvegen er 50 m. Byggegrensen må forholde seg til ny framtidig fylkesveg, men kan fravikes ved spesielle ønsker eller behov. Dette tas opp og avklares med oss.
- Vegkrysset mellom industriområdet og fylkesvegen planlegges og opparbeides i henhold til håndbok 017 «Veg- og gateutforming». Vi vil spesielt bemerke at sikktrekanten skal innarbeides i plantegninger.
- Det skal videre framkomme i reguleringsbestemmelsene at vegkrysset skal kontrolleres og godkjennes av oss, før det gis igangsettelsestillatelse i bygging i området. Kontroll og godkjenning gjelder både byggetegninger for vegkrysset og ferdig opparbeidet vegkryss.

Statens vegvesen ønsker en god og konstruktiv dialog underveis i planleggingsarbeidet. Vi bidrar gjerne med videre innspill i saken, og ber om at detaljreguleringsplanen forelegges oss for uformell gjennomgang, før denne legges ut til offentlig ettersyn.

Eventuelle spørsmål i saken tas opp med saksbehandler

Vegavdeling Troms  
Plan- og forvaltningsseksjonen  
Med hilsen

Edel Miljeteig Austlid  
seksjonsleder



Kjell Vang

Skjervøy kommune  
Postboks 145-G  
9189 SKJERVØY

Att. Kjell Ove Lehne

## Svar på varsel om oppstart av arbeid med detaljreguleringsplan og offentlig ettersyn av planprogram, Sandøra industriområde - marinarkeologisk uttalelse

Vi viser til ovennevnte oversendt Tromsø Museum for uttalelse angående kulturminner under vann. Etter kulturminnelovens § 14 er Tromsø Museum rette myndighet for forvaltning av kulturminner under vann nord for Rana kommune.

Reguleringsplanen gjelder utvidelse av Sandøra industriområde fra 60 til 240 dekar for å imøtekomme behovet for fremtidige etableringer. Planområdet omfatter blant annet regulering i sjø, samt etablering av fylling i sjø.

Skjervøy ligger i et av de marinarkeologiske prioriteringsområdene utpekt av Riksantikvaren (nr. 5042), i tillegg til at det i nærliggende områder ligger automatisk fredede kulturminner. Vi anser regulering i sjø som såpass omfattende at vi vil gjennomføre marinarkeologisk forundersøkelse etter kulturminnelovens § 9 for å avklare forholdet til eventuelle kulturminner under vann. Befaringen vil utføres fra land ved fjæresjø og eventuell visuell registrering av havbunnen fra båt. Omkostningene av befaringen må dekkes av tiltakshaver, jf. kulturminnelovens § 10. Budsjett sendes til *skriftlig godkjenning* av tiltakshaver.

Vennlig hilsen

Marit Anne Hauan  
museumsdirektør

—

Christina Joakimsen  
førstekonsulent

—

christina.s.joakimsen@uit.no

*Dokumentet er elektronisk godkjent og krever ikke signatur*

Vedlegg:  
1 Budsjett

Kopi:  
Troms fylkeskommune (uten vedlegg)